

До:

Г-жа Цецка Цачева

Председател на Народното събрание на Република България

Г-н Димитър Главчев

Заместник-председател на Народното събрание на Република България

Г-жа Менда Стоянова

Председател на Комисията по бюджет и финанси, Народно събрание на Република България

Копие до:

Г-н Бойко Борисов

Министър-председател на Република България

Г-н Владислав Горанов

Министър на финансите

Г-жа Ваня Донева


Председател на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори


Проект на Закон за независимия финансов одит

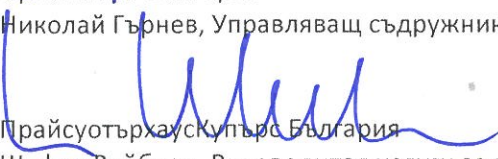
Уважаеми Дами и Господа,

Приложено, изпращаме превод на български език на наше становище по проекта на Закон за независимия финансов одит, което ви е било изпратено на английски език от група двустранни търговски камари, Британско-българска бизнес асоциация, Американска търговска камара в България, Българо-Швейцарска търговска камара, Австрийска търговска камара, Конфиндустрия България, Холандска търговска камара в България, подкрепящи изразените в него позиции относно задължителната ротация на одиторските дружества и задължителните съвместни одити във финансовия сектор, предвидени в проекта на закон.

С уважение,


АФА ООД
Валя Йорданова, Управляващ съдружник


Ърнст и Янг България
Николай Гърнев, Управляващ съдружник


ПрайсуотърхаусКултурс България
Щефан Вайблен, Ръководител услуги за изразяване на сигурност


Делойт България
Силвия Пенева, Управляващ съдружник


КПМГ България
Гергана Мантаркова, Управляващ съдружник

София, 08 юни 2016 г.

До:

Г-жа Цецка Цачева

Председател на Народното събрание на Република България

Г-н Димитър Главчев

Заместник-председател на Народното събрание на Република България

Г-жа Менда Стоянова

Председател на Комисията по бюджет и финанси, Народно събрание на Република България

Копие до:

Г-н Бойко Борисов

Министър-председател на Република България

Г-н Владислав Горанов

Министър на финансите

Г-жа Ваня Донева

Председател на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори

Проект на Закон за независимия финансов одит

Уважаеми Дами и Господа,

Ние подкрепяме реформата на одиторската професия в България в съответствие с новото законодателство на Европейския съюз, Директива 2006/43/ЕО (Директивата) и Регламент 537/214 (Регламентът), които подпомагат повишаването на качеството на одита и укрепват доверието на инвеститорите във финансовото отчитане. Тези реформи обаче трябва да се разглеждат в контекста на интересите на инвеститорите. Според нас, някои от понастоящем предложените мерки в проекта за българско законодателство не отчитат правилно тази гледна точка, а това би могло да окаже неблагоприятно влияние, което да доведе до увеличаването на разходите и комплексността, без никакви съществени ползи и без положителен принос за инвестиционния климат в България. Тези мерки са предложената задължителна ротация на одиторските дружества за предприятията от обществен интерес през период, който е по-кратък от предвидения в Регламента, както и задължителни съвместни одити на финансовите институции.

Задължителна ротация на одиторските дружества

Въпреки че ротацията на фирмите би могла да адресира възприятието, че дългосрочните взаимоотношения между одитора и одитираното предприятие могат да навредят на независимостта, тя е свързана и с редица неблагоприятни последици. Новоназначените одитори се нуждаят от значителен период от време, за да се запознаят с новия клиент, и особено когато става въпрос за клиенти, отличаващи се с висока степен на комплексност, което е обичайният случай в сегмента на предприятията от обществен интерес. Нещо повече, тази първоначална фаза обвързва ресурсите на одиторските фирми и на клиента. Ако одиторските фирми се сменят на регулярни кратки интервали, рискът от одити с по-ниско качество би се увеличил значително. Този риск е дори по-голям, когато одитът е на големи, комплексни, мултинационални групи поради сложността на политиките и процедурите на групата.

Нещо повече, задължителната ротация ще доведе до практически проблеми за мултинационалните групи, тъй като намалява избора на нови одиторски фирми и увеличава комплексността, когато назначението на одитор в другите държави е предмет на различни условия. Задължителната ротация на одиторските фирми ще увеличи разходите и ще доведе до ненужна административна тежест за бизнеса. Промяната на одиторите на произволен период, независимо от ситуацията при дружеството, ще бъде както прекъсващо работата, така и скъпо. И на последно място, задължителната ротация на одиторските фирми отнема правото на акционерите, управителните органи и одитните комитети да си изберат одиторска фирма по свой избор.

Доколкото разбираме, настоящото предложение определя 7-годишен срок за ротация в България, което е притеснително за чуждестранните инвеститори с дейности в България. Според нас, срокът за ротация на одиторските фирми трябва да бъде толкова дълъг, колкото е допустимо съгласно Регламента на ЕС, т. е. 10 години, с възможност за удължаване за нов 10-годишен период в случай на открита тръжна процедура, което е предпочитаният вариант от голямото болшинство държави-членки на ЕС. Различните периоди на ротация в Европа не само ще увеличат комплексността за дружествата на групово ниво, което ще доведе и до по-високи разходи, но и противоречат на целите на реформата в областта на одита в ЕС – когато не е възможно да се ангажира една одиторска фирма за цялата група, контролът върху качеството на одита и гарантирането на последователност в прилагането биха могли да бъдат поставени на риск, което от своя страна би могло да понижи качеството на одита.

Един свързан със задължителната ротация на одиторските фирми въпрос е начинът на изчисляване на първия период на ротация към датата на влизане в сила на Регламента през месец юни 2016 година. Доколкото разбираме, предложеният проект за законодателство предвижда периодът на ротация да се определя от датата на първото назначение на одиторите през последните години. Такова ретроспективно приемане на правилото за ротация би довело до масово и цялостно объркване, поставящо редица предприятия пред необходимостта да изпълнят изискването за смяна на одиторите си през 2017 година, независимо дали техният групов одитор ще бъде задължен да се смени или не. Според нас, периодът на ротация би трябвало да се определя за бъдещи периоди – от датата на влизане в сила на новото законодателство, т.е. 17 юни 2016 г. и, по възможност, да се обвърже със срока на груповия одитор при назначаването на одитори за дружества, които са част от мултинационални корпорации. Това би съответствало на преходните разпоредби на Регламента на ЕС, който предвижда достатъчно време за компаниите, за да могат да планират и организират ротацията и прехода по един ефективен начин.

Съвместни одити във финансовия сектор

Доколкото разбираме, проектът на законодателство изисква задължителни съвместни одити за банки, застрахователни компании и пенсионни дружества. Според нас, законът не би трябвало да насърчава дружествата да назначават двама одитори, тъй като това няма да подобри значително качеството на одита, ако въобще би довело до някакво подобрене. Недостатъците при възлагането на съвместни одити са следните:

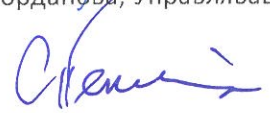
- Съвместните одити не подобряват качеството на одита. Това е особено валидно, когато се обединяват одиторски фирми с различно ниво на експертиза, секторни познания и ресурси.
- Съвместните одити ще увеличат разходите за дружествата във време на икономическа несигурност. Според академични и други проучвания, разходите за одит могат да се увеличат с 25–30%.
- Съвместните одити са неефективни, тъй като изискват повече управленско време за управлението на процеса на провеждане на съвместен одит – време, което би могло да се използва много по-полезно за управлението на бизнеса на дружеството.


- Съвместните одити не са два паралелни одита, а отново са един одит, при който одиторската работа се разделя между две дружества. В резултат от това, рискът от пропуски се повишава, вместо да се постигне защита срещу грешки и пропуски.


Никоя държава членка, освен Франция, в която такова изискване съществува само по отношение на консолидираните финансови отчети, не изисква съвместни одити. Дания отмени изискването на съвместен одит през 2005 г., което сега е доброволно. В допълнение, представителни изследвания и анализи подкрепят гореизложените заключения. Според анализ на отговорите на Зелената книга на ЕС относно качеството на одитите, проведен по време на законодателния процес, 71% от всички респонденти извън професията са отхвърлили изцяло съвместните одити, тъй като ги възприемат като ненужна тежест. Извън ЕС, съвместните одити бяха задължителни в Канада за всички банки в продължение на много години до 2002 година, когато това изискване беше отменено. В отговор на предложението на ЕК, Службата за надзор над финансовите институции (OSFI), регулаторният орган за банките, застрахователните компании и пенсионните фондове в Канада, изложи основните мотиви за премахването на съвместните одити за банките в страната. Позовавайки се на своя опит, заключението на институцията е, че при съвместните одити се наблюдава по-малко отговорност, по-занижен одиторски надзор и по-ниско качество на финансовите отчети.

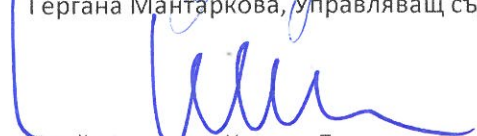
С уважение,


АФА ООД
Валя Йорданова, Управляващ съдружник


Делойт България
Силвия Пенева, Управляващ съдружник


Ърнст и Янг България
Николай Гърнев, Управляващ съдружник


КПМГ България
Гергана Мантаркова, Управляващ съдружник


ПрайсуотърхаусКупърс България
Щефан Вайблен, Ръководител услуги за изразяване на сигурност

София, 3 юни 2016 г.